



## INDICE

PROLOGO .....	17
INTRODUCCION .....	21

### CAPITULO PRIMERO

#### EL DERECHO DE ACCESO A LA INFORMACIÓN PÚBLICA DOCUMENTAL COMO FACTOR FILOSOFICO-POLITICO

1. LA INFORMACIÓN COMO PERSPECTIVA DE ANÁLISIS .....	31
1.1 ACCESO A LA INFORMACIÓN Y PUBLICIDAD .....	36
1.2 ACCESO A LA INFORMACIÓN Y MEDIOS DE COMUNICACIÓN .....	40
1.3 LA EVOLUCIÓN DE LOS MEDIOS DE ALMACENAMIENTO Y TRANSMISIÓN DE INFORMACIÓN Y SU RELEVANCIA .....	48
2. LA BRECHA ENTRE PODER FÁCTICO Y PODER FORMAL COMO PROBLEMA INFORMATIVO .....	51
2.1 INDIVIDUALISMO Y RAZÓN DE ESTADO .....	52
2.2 EL CONFLICTO ESTADO-INDIVIDUO EN EL CONTEXTO INFORMATIVO .....	54
2.3 PRESUPUESTOS DEL ORDEN CONSTITUCIONAL: CONTROL REPRESENTACIÓN FORMAL Y VISIBILIDAD .....	56
2.4 PRESUPUESTOS JURÍDICOS Y PODER DE FACTO .....	59
2.4.1 ESTADO DEMOCRÁTICO Y ÉLITES .....	59
2.4.2 SOCIEDAD DE GRUPOS Y ESTADO DE INDIVIDUOS .....	63
2.5 EL GOBIERNO INVISIBLE COMO CONSECUENCIA DE LA BRECHA .....	65
2.6 EVOLUCIÓN DE LA RELACIÓN COMUNICATIVA ESTADO- INDIVIDUO: DE LOS ARCANIA IMPERII A LA TRANSPARENCIA .....	78
3. LA PROPUESTA DE ACCESO A LA INFORMACIÓN COMO POTENCIAL FACTOR DEMOCRATIZADOR .....	86
3.1 LA DETERMINACIÓN DE UNA ESFERA PÚBLICA COMO ESPACIO DE PARTICIPACIÓN .....	86
3.2 DECISIONES GUBERNAMENTALES E INFORMACIÓN .....	91
3.2.1 PROCESO DE TOMA DE DECISIONES Y TRANSPARENCIA .....	91

3.2.2 CLASES DE DECISIONES (DECISIONES POLÍTICAS Y ADMINISTRATIVAS) .....	94
3.3 INFORMACIÓN Y PARTICIPACIÓN .....	98
3.3.1 INFORMACIÓN COMO REQUISITO DE PARTICIPACIÓN ..	98
3.3.2 INFORMACIÓN COMO FACTOR ECONÓMICO .....	102

## CAPITULO SEGUNDO

### EL CONCEPTO DE DERECHO DE ACCESO A LA INFORMACION PUBLICA DOCUMENTAL

1. ANTECEDENTES .....	107
2. APROXIMACIÓN Y DELIMITACIÓN DEL CONCEPTO .....	116
3. PRINCIPIO DE TRANSPARENCIA Y CONTENIDO DEL DERECHO DE ACCESO A LA INFORMACIÓN DOCUMENTAL PÚBLICA .....	124
3.1 LA PUBLICIDAD PREVIA AL REQUERIMIENTO Y SU RELACIÓN CON EL DERECHO DE ACCESO A LA INFORMACIÓN PÚBLICA DOCUMENTAL .....	126
3.1.1 PUBLICIDAD DE NORMAS LEGALES .....	127
3.1.2 PUBLICIDAD EN LAS RELACIONES JURÍDICAS ESTADO-PARTICULARES .....	129
3.2 DERECHO DE INGRESO DIRECTO A LOS ARCHIVOS Y DERECHO A LAS CONSULTAS GENÉRICAS .....	130
3.3 DERECHO A SOLICITAR REPRODUCCIONES FIDEDIGNAS DE LOS DOCUMENTOS PÚBLICOS .....	132
4. SUJETOS DEL DERECHO DE ACCESO A LA INFORMACIÓN PÚBLICA DOCUMENTAL .....	135
5. OBJETO DEL DERECHO: INFORMACIÓN DOCUMENTAL .....	135
5.1 DOCUMENTOS: DEFINICIÓN .....	136
5.2 NECESIDAD DE LA PRE-EXISTENCIA .....	137
5.3 INFORMÁTICA Y ACCESO .....	138
6. EL CONTENIDO: INFORMACIÓN PÚBLICA .....	139
6.1 POSEEDORES DE INFORMACIÓN PÚBLICA .....	140
6.1.1 ENTIDADES ESTATALES .....	141
6.1.2 EMPRESAS DEL ESTADO .....	142
6.1.3 ENTIDADES NO ESTATALES INTEGRANTES DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA .....	144
6.1.4 ENTIDADES CORPORATIVAS Y OTROS .....	149
6.2 CLASIFICACIÓN DE LA INFORMACIÓN POR SU NATURALEZA .....	153

## Índice general

7.	LÍMITES AL PRINCIPIO DE TRANSPARENCIA: EL SECRETO COMO EXCEPCIÓN .....	156
8.	SECRETO POR RAZONES DE INTERÉS PÚBLICO .....	160
8.1	CARACTERES .....	161
8.2	REQUISITOS .....	165
8.3	SECRETO POR SEGURIDAD NACIONAL: APROXIMACIÓN AL CONCEPTO .....	167
8.4	CAUSALES DE PELIGRO A LA SEGURIDAD NACIONAL .....	171
8.5	OTROS CASOS DE SECRETO POR INTERÉS PÚBLICO .....	174
8.5.1	INFORMACIÓN REFERIDA A LA SEGURIDAD CIUDADANA Y AL ORDEN INTERNO .....	174
8.5.2	INFORMACIÓN REFERIDA A UNA DECISIÓN DE CARÁCTER GENERAL EN PROCESO .....	175
8.5.3	INFORMACIÓN EN PROCESO DE INCORPORACIÓN A UN ARCHIVO .....	176
9.	SECRETO POR RAZONES DE INTERES PRIVADO .....	176
9.1	INTIMIDAD, VIDA PRIVADA Y PROPIA IMAGEN DE LAS PERSONAS .....	177
9.2	INFORMACIÓN TRIBUTARIA Y BANCARIA .....	180
9.3	SECRETOS COMERCIALES, INDUSTRIALES O DE FABRICACIÓN .....	181
9.4	SECRETO PROFESIONAL .....	182
10.	APLICABILIDAD DEL DERECHO Y ROL DEL ÓRGANO JURISDICCIONAL .....	182

### CAPITULO TERCERO

#### EL ACCESO A LA INFORMACION PUBLICA DOCUMENTAL EN EL PERU

1.	NORMAS DE RANGO CONSTITUCIONAL .....	191
1.1	ANTECEDENTES .....	198
1.2	LA CONSTITUCIÓN DE 1993 .....	195
2.	DESARROLLO DE NIVEL LEGISLATIVO .....	198
2.1	PRIMERAS NORMAS .....	198
2.2	DECRETO LEGISLATIVO 757 .....	202
2.3	LA LEY GENERAL DE ARCHIVOS .....	203
2.4	OTRAS NORMAS REGLAMENTARIAS Y SECTORIALES .....	204
2.4.1	DECRETO SUPREMO NO. 018-2001-PCM .....	204
2.4.2	DECRETO DE URGENCIA N° 035-2001 SOBRE INFORMACIÓN FINANCIERA .....	207

2.4.3	REGLAMENTO DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA EN EL PROCEDIMIENTO DE APROBACIÓN DE LOS ESTUDIOS AMBIENTALES PRESENTADOS ANTE EL MINISTERIO DE ENERGÍA Y MINAS .....	208
2.4.4	REGLAMENTO DE TRANSPARENCIA DE OSIPTEL .....	209
2.4.5	REGLAMENTO DEL CONGRESO DE LA REPÚBLICA .....	212
2.4.6	LEY ORGÁNICA DEL PODER JUDICIAL .....	212
2.4.7	LEY GENERAL DEL SISTEMA FINANCIERO Y DEL SISTEMA DE SEGUROS Y ORGÁNICA DE LA SUPERINTENDENCIA DE BANCA Y SEGUROS .....	213
3.	EL HÁBEAS DATA .....	219
3.1	REGULACIÓN LEGAL : LEY 26301 Y LEY DE HÁBEAS CORPUS Y AMPARO .....	223
3.2	JURISPRUDENCIA .....	225
4.	PROYECTOS SOBRE ACCESO A LA INFORMACIÓN .....	233
4.1	PROYECTOS DE LEY EN EL CONGRESO .....	234
4.2	OTROS PROYECTOS .....	238
5.	BALANCE PRELIMINAR Y PROPUESTA .....	241
5.1	REQUISITOS PREVIOS Y OBJETIVOS CLAROS .....	242
5.2	ASPECTOS A TOMAR EN CUENTA PARA UNA ADECUADA LEGISLACIÓN .....	248
	A MANERA DE CONCLUSIÓN .....	255
	BIBLIOGRAFIA .....	259